



Саморегулируемая организация • Ассоциация  
**«Объединение генеральных подрядчиков в строительстве»**  
(Ассоциация «Объединение генподрядчиков в строительстве»)

Коровий Вал, 9, Москва, 119049; тел./факс:(495) 775-81-11; e-mail: info@srogen.ru, http://www.srogen.ru  
ОКПО 60383119; ОГРН 1087799040230; ИНН/КПП 7704275614/770601001

**ПРЕЗИДЕНТ**

*АИ-823 от 10.07.2020*

Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации  
В.В. Якушеву

Уважаемый Владимир Владимирович!

В соответствии с Вашим поручением на совещании от 06 июля 2020 года направляем предложения Ассоциации «Объединение генеральных подрядчиков в строительстве» по совершенствованию законодательства по системе технического регулирования в строительной отрасли, которые были обсуждены и, в основном, поддержаны руководством РСС, НОПРИЗ, НОСТРОЙ, АИС а также представителями ряда других заинтересованных организаций.

Несовершенство системы документов в области технического регулирования в строительной отрасли (своды правил, национальные стандарты, ГОСТы, противопожарные нормы, СанПиНы и др.), а также содержащиеся в этих документах противоречия и дублирование, установленная практика их согласования и введения в действие создают проблемы для развития отрасли.

Наши предложения основаны на решении главных задач механизма «регуляторной гильотины» – систематизация и сокращение излишних требований, оптимизация экспертной и контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода. В рамках этого механизма для строительной отрасли также появляется возможность введения принципов параметрического нормирования и управления всеми этапами жизненного цикла объектов капитального строительства (далее – ОКС).

Поручением Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 года № Пр-1138ГС предусмотрено, что строительные нормы являются обязательными для применения, а строительные правила – для добровольного применения. Это требование согласовывается с действующей редакцией Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», поскольку нормативно-правовыми актами своды правил в строительстве определены в качестве актуализированных строительных норм и правил (СНиП).

Следовательно, предложение Минстроя России по введению вместо действующих строительных норм и правил в качестве нового вида нормативных документов – еще одних строительных норм (обязательных для исполнения) запутывает ситуацию, создает минимум на 5 лет неопределенность и хаос в техническом регулировании, не решает проблем развития отрасли. Вся эта бессмысленная деятельность приведет к резкому ухудшению ситуации с обеспечением безопасности ОКС, к созданию новых административных барьеров, которые нужно будет преодолевать многие годы, к ненужным затратам финансовых средств и времени при крайней ограниченности ресурсов профессиональных разработчиков нормативных актов.

В предлагаемых нами предложениях с учетом вышеуказанного поручения Президента Российской Федерации предусмотрено:

- укрепление координирующей роли Минстроя России в согласовании и принятии любых нормативных технических документов в сфере строительства, принимаемых в качестве доказательной базы оценки соответствия, путем: ведения соответствующего сводного федерального реестра нормативных технических документов в строительстве и ЖКХ; введения решением Минстроя России в действие сводов правил и национальных стандартов в строительстве и ЖКХ;
- упорядочение системы применения строительных норм и правил на обязательной и на добровольной основе исключительно путем принятия решений и ответственности ГАПами и ГИПами;
- выполнение оценки соответствия на основе использования трех способов:



- 1) нормативных документов, включенных в доказательную базу Минстроя России: сводный федеральный реестр нормативных технических документов в строительстве и ЖКХ; перечень сводов правил и национальных стандартов в строительстве и ЖКХ, утверждаемых Минстроем России;
- 2) утвержденных в установленном порядке специальных технических условий;
- 3) иных методов доказательства безопасности ОКС, в том числе на основе предоставления расчётов и/или результатов экспериментов, не указанных в пунктах 1 и 2, но признанных достаточными для экспертизы.

Одновременно нами предлагается повысить персональную ответственность, в том числе уголовную, ГАПов и ГИПов – специалистов по организации инженерных изысканий, по организации архитектурно-строительного проектирования, по организации строительства, а также экспертов, специалистов строительного надзора и контроля в случае выявления допущенных ими ошибок, причинивших ущерб имуществу или жизни и здоровью людей.

Предлагаемая нами концепция технического регулирования не требует радикальных изменений действующего законодательства страны, которые парализуют на долгие годы экономику страны, но обеспечит гибкость в выборе способов обеспечения безопасности. Кроме того, это снимет проблему с косностью требований СНиПов-хрипов – каждый заказчик за подписью ГАПов и ГИПов получит возможность выбирать оптимальный путь подтверждения безопасности ОКС при подготовке проектно-изыскательской документации.

Приложение: Изменения в федеральные законы Российской Федерации «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», «Градостроительный кодекс Российской Федерации» – на 6 листах.

*С уважением,*

Действительный Государственный  
советник Российской Федерации  
1 класса, архитектор,  
член рабочей группы



А. П. Шамузафаров

Изменения в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 № 384-ФЗ и Градостроительный Кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ)

**Изложить статью 5 и статью 6 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в следующей редакции:**

**Статья 5. Обеспечение соответствия безопасности зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) требованиям настоящего Федерального закона**

1. Безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством установления соответствующих требованиям безопасности проектных значений параметров зданий и сооружений и качественных характеристик в течение всего жизненного цикла здания или сооружения, реализации указанных значений и характеристик в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта (далее также - строительство) и поддержания состояния таких параметров и характеристик на требуемом уровне в процессе эксплуатации, консервации и сноса.

2. Безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством включения в состав проектной документации и результатов инженерных изысканий письменного подтверждения соблюдения требований настоящего Федерального закона, подписанного специалистом по организации инженерных изысканий и/или специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования. Такое подтверждение должно основываться на одном из следующих способов (или их сочетании) доказательства безопасности зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса):

а) соблюдение требований национальных стандартов и сводов правил, включенных в перечень, указанный в п.1 статьи 6 настоящего Федерального закона;



б) соблюдение требований специальных технических условий, разрабатываемых в соответствии с п.5 статьи 6 настоящего Федерального закона;

в) иным способом, не указанным в п.п а) и б) настоящего пункта, но допустимость применения которого для обеспечения безопасности конкретно указанных зданий и сооружений, а также связанных с этими зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) подтверждена не менее чем 4 специалистами по организации инженерных изысканий и/или специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и дополнительно подтверждена не менее чем 3 физическими лицами, аттестованными на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий. Все лица, подтвердившие допустимость применения этого способа для конкретного объекта капитального строительства, обязаны указать в подписываемых ими документах, согласующими использованием этого способа, что они предупреждены о том, что они могут быть исключены из национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и лишены право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий соответственно, в случае, если использование этого способа, допустимость использования которого они подтвердят для конкретного объекта капитального строительства в соответствии с настоящим подпунктом, приведет к тяжелым последствиям.

## **Статья 6. Документы в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона**

1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона, а также устанавливает порядок формирования и осуществляет ведение реестра документов, содержащих требования, подлежащие применению при проведении экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, а также документов по стандартизации, содержащих требования, подлежащие применению при

осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и сноса объектов капитального строительства, включающий указанный перечень. Этот реестр документов применяется в случае, когда безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), подтверждается соблюдением требований национальных стандартов и сводов правил, содержащихся в перечне, утверждаемом в соответствии с настоящим пунктом.

2. В перечень национальных стандартов и сводов правил, указанный в части 1 настоящей статьи, могут включаться национальные стандарты и своды правил, содержащие необходимые требования для обеспечения безопасности зданий и сооружений (в том числе входящих в их состав сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения), а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса).

3. В перечень национальных стандартов и сводов правил, указанный в части 1 настоящей статьи, могут включаться национальные стандарты и своды правил, содержащие различные требования к зданиям и сооружениям, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) по одному предмету, к одному разделу проектной документации, различные подходы к обеспечению безопасности зданий и сооружений. При этом в указанном перечне национальных стандартов и сводов правил должно содержаться указание о возможности соблюдения таких требований, подходов на альтернативной основе. В этом случае застройщик (заказчик) вправе самостоятельно определить, в соответствии с каким из указанных требований, подходов будет осуществляться проектирование (включая инженерные изыскания), строительство, реконструкция, капитальный ремонт и снос (демонтаж) здания или сооружения.

4. Национальные стандарты и своды правил, включенные в указанный в части 1 настоящей статьи перечень, являются обязательными для применения, за исключением случаев осуществления проектирования и строительства в соответствии со специальными техническими условиями; и/или применения иного способа, указанного в пункте в) части 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, а также случаев осуществления экспериментального проектирования и строительства в соответствии с частью 8 настоящей статьи.



5. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства и ЖКХ, обеспечивают в информационной системе общего пользования доступ на безвозмездной основе к национальным стандартам и сводам правил, включенным в указанный в части 1 настоящей статьи перечень.

6. Национальные стандарты и своды правил, включенные в указанный в части 1 настоящей статьи перечень, подлежат ревизии и в необходимых случаях пересмотру и (или) актуализации на регулярной основе, но не реже чем каждые пять лет.

7. В случае, если подтверждение безопасности зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) или их сочетании основывается на специальных технических условиях, они разрабатываются и согласовываются в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Специальные технические условия на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации могут разрабатываться по инициативе застройщика (технического заказчика) в случаях, когда требуется отступление от требований, установленных включенным в указанный в части 1 настоящей статьи перечень национальных стандартов и сводов правил и/или недостаточно требований к надежности и безопасности, установленных указанными стандартами и сводами правил и/или в случае, если такие требования не установлены.

8. В случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных включенными в указанный в части 1 настоящей статьи перечень национальными стандартами и сводами правил, недостаточно требований к надежности и безопасности, установленных указанными стандартами и сводами правил, или такие требования не установлены, подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения может осуществляться в соответствии с индивидуальными расчетами, выполненными в соответствии с требованиями настоящего Технического регламента, прошедшими оценку соответствия в форме экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, и программой экспериментальной оценки отдельных узлов и элементов конструкций или

технологий производства, программой экспериментального строительства объекта или части объекта, утвержденными и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

9. Национальным органом Российской Федерации по стандартизации в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании утверждается, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

**Внести изменения в Градостроительный Кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ):**

Дополнить

**Часть 7 Статьи 49.1. Аттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий пунктом 4) следующего содержания:**

4) в случае, если подтвержденный физическим лицом, имеющим право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий способ обеспечения безопасности зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), привел к тяжелым последствиям.

**Часть 9 Статьи 55.5-1. Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, специалисты по организации строительства пунктом 7) следующего содержания:**

7) в случае, если подтвержденный таким физическим лицом способ обеспечения безопасности зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), привел к тяжелым последствиям.



**Статью 58. Ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности частью 2. следующего содержания:**

2. Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, лица, аттестованные на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, специалисты по организации строительства, а также лица, подписавшие акт, подтверждающий соответствие параметров соответственно построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, допустившие нарушения законодательства о градостроительной деятельности, недобросовестное выполнение должностных обязанностей, невынужденные ошибки, которые привели к причинению вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения, требований безопасности при сносе здания, сооружения, несут дисциплинарную, имущественную, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.